

การกระจายอำนาจ รพสต. & ความก้าวหน้า

ดร.ณัฐธญา พัฒนระวานิชนันท์
นักวิเคราะห์นโยบายและแผนทรงคุณวุฒิ ด้านกำลังคนสาธารณสุข
นายทองดี มุ่งดี
นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการพิเศษ

๑๑ มิถุนายน ๒๕๖๒

กรอบการนำเสนอ



ที่มาของการกระจายอำนาจให้อปท.



กลไกขั้นตอนการถ่ายโอน รพสต.ให้ อปท.



ร่าง แผนกระจายอำนาจ ฉบับที่ ๓

รัฐธรรมนูญ ๒๕๔๐

การถ่ายโอน รพ.สต.ให้แก่ อบต.

พรบ.แผนขั้นตอนกระจายอำนาจ ฯ ๒๕๔๒

แผนกระจายอำนาจ ฉบับ ๑

๒๕๔๐

๒๕๔๒

๒๕๔๓-๒๕๔๘

ถ่ายโอนภารกิจให้ อบต. ๓๒ ภารกิจ

ถ่ายโอน ๖ ภารกิจ /
ไม่โอน ๒๗ ภารกิจ

แผนกระจายอำนาจ ฉบับ ๒

๒๕๔๙-๒๕๕๓

๑. โอน สอ./รพ.สต.ให้ อบต.
๒. โอน รพช. /รพท.

ถ่ายโอน รพ.สต. ๕๑ แห่ง

(ร่าง)
แผนกระจายอำนาจ ฉบับ ๓

๒๕๖๒-๒๕๖๕

๑. รพ.สต. ให้กับ อบต. เทศบาล อบจ.
๒. ศูนย์แจ้งเหตุและงานการแพทย์
ฉุกเฉิน (๑๖๖๙) ให้ อบจ. กทม.
๓. งาน คบส. ให้ กทม. เมืองพัทยา
เทศบาล อบต.

ขั้นตอนการถ่ายโอน รพ.สต.

อปท.เตรียมความพร้อม

- สภาพต้องถื่นให้
ความเห็นชอบ
- ด้านบริหารจัดการ
เงิน คน ของ

การประเมิน อปท.

- อปท.ยื่นขอรับการ
ประเมิน
- ตั้งคณะทำงาน
ประเมิน
- ประเมิน&
รายงานผล

ถ่ายโอน รพ.สต.

- สธ. มอบอำนาจ
นพ.สสจ.
- มอบคน เงิน ของ

ขั้นตอนปฏิบัติในการขอถ่ายโอน รพ.สต.

1

อปท.ยื่นใบสมัครแสดงความประสงค์
รับการประเมินความพร้อมฯ

3

คณะกรรมการฯ ทำการประเมินฯ
ตามหลักเกณฑ์

**เงื่อนไข : ก่อนสิ้นปีงบประมาณ 180 วัน

**เงื่อนไข : ภายใน 60 วันหลังรับเรื่อง

ไม่ผ่านเกณฑ์
พัฒนาให้เข้า
หลักเกณฑ์ และ
ยื่นความประสงค์
ใหม่ ตามขั้นตอนฯ

ผ่านเกณฑ์

1. คณะอนุกรรมการถ่ายโอนฯ ระดับจังหวัด
รับเรื่อง (โดยงานยุทธศาสตร์ สสจ.)
2. แต่งตั้งคณะทำงานประเมินความพร้อมฯ

2

**เงื่อนไข : ภายใน 20 วันหลังรับเรื่อง

1. คณะอนุกรรมการระดับจังหวัดฯ
เสนอขออนุมัติส่วนกลาง
2. กระทรวงสาธารณสุข อนุมัติและแจ้ง สธ.

4

อนุมัติและแจ้งผล ภายใน 30 วัน

กสร. ส่งผลการ
อนุมัติให้ สสจ.
และอปท.
ดำเนินการถ่าย
โอน/รับโอน

5

เกณฑ์การประเมินข้อ 1

ประสบการณ์ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
ในการจัดหรือการมีส่วนร่วมจัดการด้านสาธารณสุข

เกณฑ์การประเมินข้อ 3

วิธีการบริหารและการจัดการด้านสาธารณสุข

เกณฑ์การประเมินข้อ 2

มีแผนการเตรียมความพร้อมในการจัด
การด้านสาธารณสุขหรือแผนพัฒนาการสาธารณสุข
ซึ่งแสดงให้เห็นถึงความพร้อมด้านต่างๆที่เหมาะสม
ในการจัดการด้านสาธารณสุข

เกณฑ์การประเมินข้อ 4

การจัดสรรงบประมาณเพื่อการสาธารณสุข

เกณฑ์การประเมินข้อ 5

ความเห็นของประชาชนและผู้มีส่วนเกี่ยวข้อง
ขององค์กรต่อความพร้อมในการจัดการด้านสาธารณสุข
ปกครองส่วนท้องถิ่น





(ร่าง) แผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วน
ท้องถิ่น (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๒-๒๕๖๕ และ
(ร่าง) แผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจ
ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๓)
พ.ศ.๒๕๖๒-๒๕๖๕

วิสัยทัศน์

“องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นหน่วยงานหลักในการจัดบริการสาธารณะ
ได้อย่างมีประสิทธิภาพ ประสิทธิผล และโปร่งใส
ตรวจสอบได้ตามเจตนารมณ์ของประชาชนในท้องถิ่น
มีความเข้มแข็ง มีอิสระ ประชาชนมีคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้น
เข้าถึงการบริการสาธารณะได้อย่างทั่วถึง เท่าเทียมและเป็นธรรม
ลดความเหลื่อมล้ำในสังคม และมีส่วนร่วมในการบริหารจัดการของท้องถิ่น และ
การจัดระบบความสัมพันธ์ระหว่างภาคส่วนต่างๆ
มีความเชื่อมโยงเป็นเครือข่าย”

(ร่าง) แผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๒-๒๕๖๕
และ (ร่าง) แผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
(ฉบับที่ ๓) พ.ศ.๒๕๖๒-๒๕๖๕

เป้าหมายหลัก

กระจายอำนาจให้แก่ อปท.อ
อย่างต่อเนื่อง

อปท.เป็นหน่วยงานหลัก
จัดบริการสาธารณะตามความ
ต้องการของปชช.

ราชการส่วนกลาง/ส่วนภูมิภาค
ปรับลด/ปรับเปลี่ยนบทบาท

ปรับปรุง แก้ไขกฎหมายที่กำหนด
ไว้ในแผนฯ ที่เป็นอุปสรรคในการ
ดำเนินงาน

อปท.สามารถ
จัดบริการสาธารณะ
ตรงตามเจตนารมณ์
ของประชาชน

ราชการส่วนกลาง
ส่วนภูมิภาค
ทำภารกิจที่เป็น
มหภาค สนับสนุน
เทคนิค วิชาการ

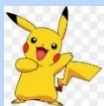
แก้ไขกฎหมาย
ที่เป็นอุปสรรค
การถ่ายโอน

การบังคับใช้

แผนปฏิบัติการฯ ๑,๒ ยังมีผลบังคับและต้อง
ดำเนินการต่อ ภารกิจที่ไม่ต้องแก้ไขกฎหมาย
เร่งถ่ายโอนทันที แต่ไม่จำเป็นต้องไปพร้อมกัน
ขึ้นกับความพร้อมและศักยภาพ อปท.

วัตถุประสงค์

(ร่าง) แผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่
องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๓) พ.ศ.๒๕๖๒-๒๕๖๕ มี ๗ ด้าน



ด้านการถ่ายโอนภารกิจ



ด้านการเงินการคลัง

ปรับปรุงรายได้ อปท.ใกล้เคียง
๓๕%รายได้สุทธิรัฐบาล



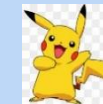
ด้านการถ่ายโอนบุคลากร
“งานไป เงินไป ตำแหน่งไป”
บุคลากรสมัครใจ



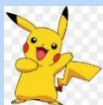
ด้านจัดระบบความสัมพันธ์
อปท, สวนราชการ



ด้านการสร้างสนับสนุนการ
มีส่วนร่วมของประชาชน
ชุมชน ภาคประชาสังคม



ด้านการติดตามตรวจสอบ
และประเมินผล



ด้านการปรับปรุงแก้ไข
กฎหมาย



(ร่าง) แผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
(ฉบับที่ ๓) พ.ศ.๒๕๖๒-๒๕๖๕

สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข
กิจกรรม โรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล (รพ.สต.)

ขอบเขตการถ่ายโอน

๑. โอน รพ.สต. ให้ อบต. เทศบาล อบจ.ที่มีความพร้อม
๒. ให้มีคณะกรรมการถ่วงดุลภารกิจสาธารณสุข ให้ความเห็น และกำหนดหลักเกณฑ์ เงื่อนไข รูปแบบ
๓. ให้มีคณะกรรมการประเมินความพร้อมของ อบต.
๔. การถ่ายโอนภารกิจ ต้องถ่ายโอน คน เงิน ของ

ขั้นตอน

๑. ถ่ายโอน รพ.สต. ให้ อบต.ที่มีความพร้อม ภายในเดือนกันยายน ของทุกปี
๒. สธ.จัดอบรมบุคลากร จัดทำคู่มือการปฏิบัติงานให้กับ อบต.
๓. สสจ.และ สสอ. มีอำนาจหน้าที่ส่งเสริม กำกับ ตรวจสอบ ประเมินคุณภาพงานสาธารณสุข อบต.

มาตรฐานการปฏิบัติงาน

๑. อบต.ต้องมีโครงสร้างงานสาธารณสุข ก่อนรับโอน รพ.สต.
๒. สธ. สปสช. มท.หรือ สธ.กำหนดมาตรฐาน กฏระเบียบ เพื่อรวบรวมการปฏิบัติงาน อบต.
๓. สธ. สปสช. ส่งเสริม กำกับ ตรวจสอบและประเมินคุณภาพการปฏิบัติงาน อบต.

(ร่าง) แผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
(ฉบับที่ ๓) พ.ศ.๒๕๖๒-๒๕๖๕

สถาบันการแพทย์ฉุกเฉิน และ สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข (โรงพยาบาลประจำจังหวัด)
กิจกรรม ศูนย์รับแจ้งเหตุและจ่ายงานการแพทย์ฉุกเฉินจังหวัด

ขอบเขตการถ่ายโอน

- การถ่ายโอน ศูนย์รับแจ้งเหตุ และจ่ายงานการแพทย์ฉุกเฉิน จังหวัด (๑๖๖๙) ให้ อบจ. และ กทม.ดำเนินงานและบริหารจัดการการแพทย์ฉุกเฉินนอก รั้ว.ของจังหวัด และจัดตั้งศูนย์ รับแจ้งเหตุฯ โดย สพฉ. สนับสนุน อปท.

ขั้นตอนของส่วนราชการ

- สำรวจและถ่ายโอนศูนย์ ให้ อบจ.ที่มีความพร้อม
- จัดทำคู่มือการปฏิบัติงาน
- จัดฝึกอบรมบุคลากร
- ส่งเสริม สนับสนุน ติดตาม ตรวจสอบ ตามมาตรฐาน
- มท. สพฉ กำหนดระเบียบ รongรับการใช้จ่ายเงิน

ขั้นตอน อปท.

- อปท.ดำเนินการและบริหารจัดการ พร้อม ปฏิบัติงาน ๒๔ ชม.อย่างทั่วและทัน เหตุการณ์
- อปท.จัดทำแผนพัฒนาและโครงการงาน แพทย์ฉุกเฉินตามระเบียบ มท
- อปท.ควรติดตามประเมินการดำเนินงาน.
- อปท.ประชาสัมพันธ์ให้ปชช.เรียกใช้บริการ อย่างถูกต้องและทันทั่วทั้ง
- อปท.ที่ดำเนินงานอาจได้รับเงินอุดหนุน จากกองทุนการแพทย์ฉุกเฉิน

(ร่าง) แผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
(ฉบับที่ ๓) พ.ศ.๒๕๖๒-๒๕๖๕
สำนักงานคณะกรรมการอาหารและยา

กรมส่งเสริมการค้าระหว่างประเทศ

ขอบเขตการถ่ายโอน

- ถ่ายโอนให้ กทม. เมืองพัทยา เทศบาล อบต.
- ให้ อปท.สามารถดำเนินภารกิจ คุ่มครองผู้ประกอบการด้านผลิตภัณฑ์คุณภาพ เพื่อปกป้องและคุ้มครอง สุขภาพประชาชนได้อย่างมีมาตรฐาน แลพปลอดภัย
- ให้ อปท.มีอำนาจตรวจสอบ ติดตาม คุ่มครองผู้ประกอบการ
- ให้ อปท.มีอำนาจเข้าไปในสถานที่ จำหน่าย และหรือสถานที่ผลิตกับ ตัวอย่างผลิตภัณฑ์ ส่งศูนย์ปฏิบัติการ

ขั้นตอนของส่วนราชการ

- จัดทำคู่มือ/แนวทางปฏิบัติงาน
- ส่งเสริมสนับสนุนให้ อปท. จัด ฝึกอบรมบุคลากร
- ส่งเสริม สนับสนุน ติดตาม ตรวจสอบ และประเมินคุณภาพการดำเนินงาน
- แต่งตั้งเจ้าหน้าที่ อปท. เป็นพนักงาน เจ้าหน้าที่ตาม พรบ.ที่เกี่ยวข้อง

ขั้นตอน อปท.

- ผลิตสื่อ เผยแพร่ประชาสัมพันธ์
- เสริมสร้างศักยภาพผู้ประกอบการและ เรียกร้องอันชอบธรรม
- สร้างและขยายเครือข่ายการมีส่วนร่วม ในการคุ้มครองผู้ประกอบการ
- เป็นพนักงานเจ้าหน้าที่
- ตรวจสอบ ติดตามคุณภาพและความ ปลอดภัยของผลิตภัณฑ์คุณภาพ
- ดำเนินการ เช่น เก็บตัวอย่าง ส่งศูนย์ ปฏิบัติการ
- สรุปผลการดำเนินงาน รายงานต่อ สด. และ อย. อย่างน้อยปีละ ๑ ครั้ง ปี ละ ๑ ครั้ง

การดำเนินงานการถ่ายโอนภารกิจด้านสาธารณสุข
ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
ของกระทรวงสาธารณสุข



ผลการศึกษา หน่วยบริการปฐมภูมิที่ถ่ายโอนไปยังอปท. ข้อเสนอเชิงนโยบาย

มีการติดตามการปฏิบัติงานและประเมินผลการปฏิบัติงานอย่างต่อเนื่อง
ข้อตกลงร่วมกันระหว่าง สธ. & มท.



ข้อดี

- ได้รับทรัพยากรเพิ่มมากขึ้น (งบประมาณ สถานที่ อุปกรณ์ และกำลังคน)
- การมีส่วนร่วมของภาคประชาชน
- บริหารงานได้คล่องตัว



ข้อจำกัด

- ข้อจำกัดของข้อมูลการแปลผลควรเป็นไปด้วยความระมัดระวัง
- การนิเทศงานจากหน่วยงานสาธารณสุขในพื้นที่เป็นประจำ

คณะกรรมการประสานงานเพื่อบริหารจัดการการกระจายอำนาจด้านสาธารณสุข

การถ่ายโอน รพ.สต. ให้แก่ อบจ.

- เมื่อ อบจ. ยื่นขอรับการถ่ายโอน สสจ. รับไว้แต่ยังประเมินไม่ได้ เนื่องจากเงื่อนไข/หลักเกณฑ์การประเมินอาจเปลี่ยนแปลงไป เกณฑ์ที่ใช้อยู่ปัจจุบันยังไม่เหมาะสม
- ต้องศึกษาระบบการเงินการคลัง ระบบเชื่อมโยงบริการ ระบบเงินเดือน ระบบงาน อสม. ระบบ EMS
- โครงสร้างการบริหารระบบงานท้องถิ่น

การถ่ายโอน รพ.สต. ให้แก่เทศบาล อบต.

การถ่ายโอน รพ.สต. ให้แก่ อปท. ตามกลไก ขั้นตอน และหลักเกณฑ์การประเมินความพร้อมฯ
อปท. มีความพร้อม สามารถแสดงความจำนงรับโอน รพ.สต. ได้

การจัดสรรเงินหลักประกันสุขภาพให้หน่วยบริการในสังกัด อปท.

จัดสรรเงินกองทุนหลักประกันให้หน่วยบริการที่ถ่ายโอนให้ อปท.

คณะกรรมการปฏิรูปประเทศด้านการบริหารราชการแผ่นดิน เสนอแนวคิดการถ่ายโอน รพ.สต. ให้แก่ เทศบาลนคร

๑. จัดทำ MAPPIING รพ.สต. และหน่วยบริการ ปฐมภูมิ จำนวน
อัตรากำลัง งบประมาณที่ได้รับจัดสรร

ทน. เชียงราย

ทน. นครนันทบุรี ทน. ปากเกร็ด

๒. ชี้แจงแนวทางการดำเนินงานและสำรวจความคิดเห็น
บุคลากร รพ.สต.

ทน. แหลมฉบัง ทน. เจ้าพระยาสุรศักดิ์

ทน. อุดรธานี

๓. เตรียมความพร้อม เทศบาลนคร สำหรับประเมินความพร้อม
เพื่อขอรับการถ่ายโอน รพ.สต.

ทน. สกลนคร

ทน. สุราษฎร์ธานี ทน. เกาะสมุย

รพ.สต. ในพื้นที่ เทศบาลนคร

เทศบาลนครเชียงราย	รพ.สต.สันตาเหลื่อง รพ.สต.รอบเวียง รพ.สต.หัวฝาย
เทศบาลนครนนทบุรี	รพ.สต.ตลาดขวัญ รพ.สต.ท่าทราย รพ.สต.ทานสัมพันธ์ รพ.สต.บางเขน รพ.สต.ไขแสงกำเนิดมี
เทศบาลนครปากเกร็ด	รพ.สต.บ้านใหม่ รพ.สต.บางพูด รพ.สต.ประเสริฐอิสลาม รพ.สต.บางตลาด
เทศบาลนครแหลมฉบัง ชลบุรี	รพ.สต.ไร่หนึ่ง
เทศบาลนครเจ้าพระยาสุรศักดิ์ ชลบุรี	รพ.สต.บ้านนาพร้าวน รพ.สต.บ้านหุบบอน รพ.สต.บ่อวิน รพ.สต.บ้านหนองค้อ รพ.สต.ตลาดบึง รพ.สต.เขาคันทรง
เทศบาลนครสกลนคร	รพ.สต.ธาตุเชิงชุม
เทศบาลนครอุดรธานี	รพ.สต.หนองบัว
เทศบาลนครสุราษฎร์ธานี	รพ.สต.มะขามเตี้ย รพ.สต.บางกุ้ง
เทศบาลนครเกาะสมุย	รพ.สต.อ่างทอง รพ.สต.ลิปะน้อย รพ.สต.ตลิ่งงาม รพ.สต.หน้าเมือง รพ.สต.แม่น้ำ รพ.สต.บ่อผุด รพ.สต.บ้านเกาะแตน รพ.สต.มะเร็ต รพ.สต.บ้านเกาะขาม

สิ่งที่ตามมา...

เงินเดือน&สวัสดิการ

พยาบาล&ทันตภิบาล

ชนพ.

